

《米脂县产业园区总体规划（修编）（2022-2035） 环境影响报告书》审查小组意见

2023年6月1日，榆林市生态环境局召集有关部门和专家在榆林市召开了《米脂县产业园区总体规划（修编）（2022-2035）环境影响报告书》（以下简称《报告书》）审查会。参加会议的有榆林市发展和改革委员会、榆林市工业和信息化局、榆林市自然资源和规划局、榆林市林业和草原局、榆林市水利局、榆林市应急管理局、米脂县人民政府、榆林市生态环境局米脂分局、米脂产业园区管委会和规划环评编制单位（陕西众科环保科技有限公司）等单位代表和特邀专家共25人，会议由有关部门代表和专家组成审查小组（名单附后）。

会议听取了报告书编制单位对报告书主要内容的汇报，与会专家和代表经过认真讨论和评议，形成报告书技术审查意见如下：

一、规划内容概述

（一）园区回顾

2020年批复的米脂县工业园区规划（近期规划2022年~2025年，远期规划2026年~2035年）包含三个片区：东山梁片区、河西片区、城南片区，规划总面积为592.08hm²，规划重点发展农副产品加工产业，培育发展汽车服务和电子商务产业两大新兴产业，保留现状产业（绿色建筑材料、基础化学原料制造），重点发展以农副产品深加工利用为核心的下游产业，以电子商务、物流等为核心作为服务产业，形成上下游产业一体化、相关产业协同化发展的三大产业发展方向。将园区打造为榆林市农村产业融合发展示范区；陕北农副产品综合加工产业创新发展区。

目前园区内主要入驻的企业有金泰氯碱25万吨PVC配套20万吨烧碱、米脂县天然气处理厂、绿源20万吨高效液体金属切割气、冀东100万

吨水泥和瑞龙 30 万立方米商品混凝土生产线项目等工业项目以及米脂农投、陕西桃花塬、米脂婆姨、米脂精秋、米脂久谷源、米脂常锦武种植专业合作社、米脂厚德酒业、米脂黄土风情等农副产品加工企业。目前已基本形成了涵盖氯碱化工、盐加工、天然气生产与供应等基础化工产业、涵盖小米加工、山地苹果、中药材初加工、果蔬脆片加工等农副产品加工产业、建材等产业的结构体系。园区内未配套建设生活污水处理、渣场、集中供热供水等基础设施，目前主要依托企业自建环保基础设施。

（二）规划概况

1、规划范围

本次米脂县产业园区规划面积为 **382.93** 公顷，包含四个片区：东山梁片区、河西片区、城南片区、张家湾片区。

东山梁片区：地跨城郊镇、银州街道办事处、杨家沟镇和印斗镇，规划范围西至冀东水泥厂西侧 **600** 米处，南至东山梁变电站，向东延伸至小米农业产业融合发展示范园区东侧 **600** 米处，向北至绿源天然气有限公司北侧 **300** 米，规划面积为 **227.65** 公顷。

河西片区：位于城郊镇，规划范围北起陕西金泰氯碱化工有限公司北侧 **300** 米处，南至米脂天然气处理厂南侧，西至包西铁路东侧，东至无定河西岸，规划面积为 **120.89** 公顷。

城南片区：位于城郊镇，分布于 **242** 国道两侧，规划范围北起益康小米加工厂北侧 **100** 米处，南至米脂农村淘宝服务中心南侧，西至无定河东岸，东至 **242** 国道，规划面积为 **15.95** 公顷。

张家湾片区：位于龙镇张家湾村通村道路北侧，榆蓝高速镇川收费站西侧 **600** 米处，规划范围东西长约 **300** 米，南北宽约 **620** 米，规划面积为 **18.44** 公顷。

园区总体形成“一园四区多组团”产业发展空间格局。

2、规划期限

规划时段：规划期限为 2022～2035 年；近期规划 2022 年～2025 年，远期规划 2026 年～2035 年。

3、规划目标

(1) 总体目标

近期（2022-2025 年）。加快壮大特色农产品加工产业，加快推进米脂小米国家农村产业融合发展示范园建设，打造高端高值、优质特品米脂小米产品。巩固基础化工产业发展基础，积极推进氯碱化工产业绿色化改造和先进技术应用推广。一批重大项目建设取得成效，新型建材产业、轻工制造产业等新兴产业初具规模，产业内部及产业间基本循环链条形成，现代产业体系框架初步形成。通过着力优化空间布局、构建绿色低碳循环发展模式、提升园区安全生产能力，园区基础设施和综合服务功能基本完善。初步打造成全国著名的小米深加工生产基地、陕北重要的氯碱化工产业基地、陕晋蒙三省交界地区新型建材产业示范基地。

中远期（2026-2035 年）。园区现代产业体系更加完善，综合实力进一步增强，经济发展质量和效益大幅提高，科技创新能力和公共服务水平显著提升，资源利用效率大幅提高，绿色循环低碳发展呈现良好态势，发展成具有一定影响力的省级经济技术开发区。

(2) 具体目标

经济规模总量显著提升。到 2025 年，产业园区实现工业总产值 80 亿元以上，力争规上工业增加值年均增长率达到 10%以上，实现利税 10 亿元以上。到 2035 年，产业园区实现工业总产值 110 亿元以上，力争规上工业增加值年均增长率达到 7%以上，实现利税 20 亿元以上。

产业集群更加突出。到 2025 年，基础化工产业打造成为产值过 50 亿

元级的支柱产业集群，特色农产品加工产业、轻工产业打造成为产值过 10 亿元级的产业集群，新型建材产业打造成为产值过 5 亿元级的产业集群。加快企业培育，壮大企业主体，优化企业结构，规模以上企业达到 10 家。到 2035 年，多元支撑的现代产业体系基本建立，规上工业企业达到 25 家。

产业创新支撑更强。实施科技创新驱动计划，加大科技研发资金投入，进一步加快创业孵化器建设步伐，全力推动高新技术企业/专精特新企业的认定。到 2025 年，力争规上企业研发经费支出占主营业务收入比重达到 1%；拥有省级以上高新技术企业/专精特新企业 5 户以上。到 2035 年，力争规上企业研发经费支出占主营业务收入比重达到 2.5%；拥有省级以上高新技术企业/专精特新企业 30 户以上。

绿色发展能力持续增强。资源利用效率有较大幅度的提高，各产业内部形成一批具有较高资源生产率、较低污染排放率的环境友好型企业，节能降耗成效显著。二氧化硫、氮氧化物、氨氮和 COD 排放量指标达到当期同级别、同类县中等水平以上。

配套设施服务更加健全。搭建完善中小企业孵化中心、人才培训中心等若干平台，有序谋划建设标准化厂房，持续完善园区基础设施，不断提升营商环境便利度，初步构建形成体系完善、服务高效、辐射力强的产业配套服务体系，对园区产业的发展形成有力支撑。

4、规划产业类型与规模

规划在园区巩固升级特色农产品加工、基础化工两大重点产业，加快壮大新型建材产业、轻工制造、装备制造产业三大培育产业，配套发展汽车服务业、商贸物流两大服务业。将园区打造成全国著名的小米深加工生产基地、陕北重要的氯碱化工产业基地、陕晋蒙三省交界地区新型建材产业示范基地。

(1) 做强做特重点产业

特色农产品加工业。依托米脂及周边特色农业资源优势，以小米国家农村产业融合发展示范园为载体，重点发展小米、苹果、特色畜产品、其他小杂粮等产业方向，引导企业积极开发小米咖啡、小米面膜等高附加值小米产品，苹果醋、果胶等高端苹果产品，驴肉干、羊肉卷等特色畜产品，杂粮酒、小杂粮油等杂粮产品，推动产业价值链持续提升。以小米和山地苹果为重点抓手，以“绿色”“有机”认证为突破口，加快推进小米品种培育，充分挖掘小米、苹果高附加值，通过内引外联、招大引强、技术创新、工艺改良，扩大农特产品供给和深加工水平，提高产品品质，推动米脂小米全产业链发展，山地苹果发展由“增量”向“提质”转变，形成“产、加、销、储、贮、运、服”一体化经营格局，打造全国著名的小米深加工生产基地。

基础化工产业。充分发挥米脂县岩盐、天然气、煤炭等资源优势，重点发展天然气生产与供应、氯碱化工两大产业方向，保持金泰氯碱既定聚氯乙烯、烧碱产能，配套发展 PVC 薄膜、电缆料等塑料制品（对陕西金泰氯碱化工有限公司的项目只进行就地改造，不再新上化工项目），开展天然气生产废气提氢、氯碱化工副产氢、电石渣等资源综合利用，提升资源转化效率。鼓励金泰氯碱积极探索盐穴储能技术，持续推动单位产品能耗和碳排放下降，推动氯碱化工产业精细化、循环化、绿色化发展，逐步形成资源综合利用率高、绿色环保的基础化工产业体系。着力推进化工园区申报建设，强化产业载体支撑，打造陕北重要的氯碱化工产业基地。

（2）做大做精培育产业

新型建材产业。按照“延链成群、集聚发展”思路，强化与园区化工产业链原材料上下游的紧密衔接及周边工业固废的资源循环利用，重点发展绿色水泥及高性能混凝土、新型墙材、装配式建筑部品部件等产业方向，开发低钙水泥熟料、硫（铁）铝酸盐等特种水泥、高抗蚀高耐久混凝土、

固碳混凝土等高性能混凝土，PVC 高强墙板、纤维增强硅酸钙板等新型墙材，平板型预应力混凝土叠合楼板、预制管廊等装配式建筑部品部件。强化创新研发能力，攻关开发绿色低碳、部品化、高品质建材产品，逐步提高中高端产品比例，推动园区建材产业向轻型化、制品化、高端化转型，着力打造陕晋蒙三省交界地区新型建材产业示范基地。

轻工制造产业。结合当地羊绒、羊毛、盐岩资源优势，以扩大就业、促进乡村振兴为目标，重点发展纺织、工业盐、包装三大产业方向。开发冬季防寒服装服饰、休闲类毛绒玩具、家居装饰纺织品等高端纺织产品，高端食用盐、工业盐、保健盐、液体盐等高价值的盐精深加工系列产品，食品级 PVC 包装袋、保鲜膜、包装盒、纸质包装箱等产业相关包装产品。通过提升产业智能化发展水平，引进先进工艺技术，提升产品品质，创建优秀品牌，构建创新力强、附加值高、可持续的现代轻工产业体系。

装备制造产业。紧抓“双碳”战略实施机遇，围绕陕北地区新能源产业高质量发展，瞄准区域新能源、煤机等装备制造市场需求，重点发展风电装备、光伏发电装备、储能装备等新能源装备制造，反应器、换热器、塔器、储罐等压力容器设备制造，高端煤机零部件、矿用装备零部件、小型智能矿用装备等能源化工装备零部件制造，加大装备制造型企业招引力，全力以赴推进重点招商项目落地投产，逐步形成装备制造产业组团。支持企业加强产业技术创新，逐步引导企业开展安装、维修等制造型服务业务，有效融入呼包鄂榆城市群和陕西省装备制造产业链供应链，为米脂县产业高质量发展注入新的增长动力。

(3) 做好做优配套产业

汽车服务业。推动园区由单纯生产制造向生产、生活、服务、生态共生发展转变，建立汽车交易市场，发展汽车售后服务业。鼓励周边汽车企业、知名汽车品牌入驻园区；通过打造二手车交易市场，引进汽车修理、

汽车装饰、汽车改装、汽车保险等相关企业与配套技术；形成集汽车、汽车用品销售、汽车维修、改装、检测、美容为一体的综合配套服务中心。

商贸物流产业。以优化园区资源配置、促进产业协作、支撑产业发展壮大为重点，积极发展电子商务、现代物流等商贸物流业。培育一批具有本地特色的电商平台，促进小米杂粮等农产品向网销商品转变，健全完善以“供销+电商”为主的农产品销售网络。建设与重点企业配套的仓储配送设施和物流信息平台，发展供应链物流、冷链物流、电商物流等专业物流，小米等农副产品的运输可充分利用金泰氯碱厂内铁路货运专线及待建的米脂北站，打造立足陕西、服务周边省份、面向全国的中型大宗物资货运物流“公铁”陆港高铁物流中心。

（三）环境制约因素

水资源有限、大气环境容量有限。

二、对报告书的总体意见

《报告书》基础资料基本详实，识别了规划涉及的主要环境制约因素，开展了规划协调性分析，预测和评价了规划调整后的实施可能对大气、地表水、地下水环境等带来的影响，开展了环境承载力分析和公众参与等工作，提出了规划优化调整建议以及预防或减缓不良环境影响的对策措施，评价结论总体可信。《报告书》经进一步修改完善后，可以作为规划优化调整 and 实施的依据。

《报告书》需进行如下修改和补充：

（一）完善规划内容介绍，梳理规划修编的过程，说明本次规划定位、目标、产业布局和类型的修编情况。

（二）完善规划区现状调查。完善说明原规划与规划环评的执行情况，梳理园区现有的环保问题并细化园区回顾性评价相关内容；明确园区范围与河道、重要湿地范围的位置关系，细化对重要敏感目标的保护要求及相

应的措施。

（三）完善规划分析。进一步说明土地利用与国土空间规划的符合性；结合园区历史演变情况，完善与《中华人民共和国黄河保护法》《黄河流域生态保护和高质量发展规划纲要》《陕西省黄河流域生态保护和高质量发展规划》的符合性分析；进一步分析规划实施的制约因素。

（四）完善环境影响识别与评价指标体系内容，明确指标来源，完善规划目标的可达性分析。

（五）完善环境影响预测与评价。复核规划实施项目大气污染物排放情况，校核大气影响预测结果；应分析原规划目标年的污染物排放量，重点评价规划修编以后和原规划影响预测的结果变化情况。补充完善规划实施后污废水收集处置措施，细化对无定河、水源地等影响分析评价内容；进一步分析水环境的承载力。

（六）对各片区典型项目环境风险进行预测评价，细化可能产生的环境风险、危害范围。完善水环境风险防范设施、措施及应急处置措施。

（七）完善规划方案综合论证和优化调整建议。根据区域产业发展规划和环境承载力、资源限制因素和规划实施的环境影响，建议优化本规划产业结构、规模的设置；完善公共环保设施的规划和建设内容；规范设置三类工业用地与其他用地之间的防护措施。

（八）分片区优化园区环境管理与环境准入要求。

（九）说明规划、规划环评的具体互动成果。完善报告书的附件、附图。

（十）根据与会代表的其它意见修改、完善。

三、对规划的环境合理性、可行性的总体评价

米脂县产业园区总体规划（修编）（2022-2035）与米脂县产业发展规划及环境保护规划等基本协调，规划布局基本合理。采取规划调整和环境

保护措施可有效预防和减轻规划实施可能带来的不良环境影响。从环境角度分析，调整后的规划基本可行。

四、对规划优化调整和实施过程中的意见

- (一) 结合最新国土空间规划，优化调整本次规划的产业类型和布局。
- (二) 完善河西片区突发环境风险应急措施。
- (三) 建立健全园区环境管理机构及环境质量监测体系。

五、环境影响跟踪评价及对规划包含的近期建设项目环评的意见

近期入区项目在开展环境影响评价时，需重点论证项目实施可能产生的环境影响。应对其影响方式、范围和程度做出深入评价，充分论证环保措施的合理性，落实相关环境保护措施。与有关规划的协调性分析、区域环境质量现状调查等方面的内容可以适当简化。

附件：《米脂县产业园区总体规划（修编）（2022-2035）环境影响报告书》审查小组名单

审查小组

2023年6月1日

王珍	
李立平	王明博
蔺明	王姣姣
张树群	蔺伟
杨利军	王计军
李敏	李曉波
杨心	郭明